

УДК 94 (575.3) + (331.556)

С.Ф. Назаршоева

Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

**СОВРЕМЕННАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ
ТАДЖИКИСТАНА: ОСНОВНЫЕ ВЕКТОРЫ И МОДЕЛИ**

Рассматриваются особенности трудовой миграции между Россией и Республикой Таджикистан. Выявлены факторы, обуславливающие миграционные потоки из Таджикистана в Россию. Описана демографическая тенденция в Таджикистане и ее влияние на миграционные потоки за границу. Дано описание миграционных моделей на основе характеристики потоков трудовой эмиграции и подходов к ее регулированию. Описаны социально-экономические последствия трудовой миграции для Таджикистана, в том числе роль денежных переводов. Констатируется сильная зависимость Таджикистана от денежных переводов трудовых мигрантов, работающих в России.

Ключевые слова: глобальные миграционные процессы, миграционные стратегии, принимающее общество, страна выхода, трудовая миграция, миграционные модели, денежные переводы, миграционная политика.

S.F. Nazarshoeva

Altai State University (Barnaul, Russia)

**CURRENT LABOR MIGRATION IN TAJIKISTAN:
MAIN VECTORS AND PATTERNS**

The article considers peculiarities of labor migration between Russia and the Republic of Tajikistan. It reveals the factors that cause migration flows from Tajikistan to Russia. The description is given to the demographic trends in Tajikistan and its impact on migration flows. The migration patterns are considered on the basis of the features of the labor migration flows and approaches to control them. The social and economic consequences of labor migration in Tajikistan are described as well as the role of money remittances. The article focuses on the constant dependence of Tajikistan from money remittances of the labor migrants working in Russia.

Key words: global migration process, migration strategy, host society, country of withdrawal, labor migration, migration patterns, money remittances, migration policy.

В XXI в. в условиях глобализации проблема миграции стала главным вызовом в сфере управления, на который пока, к сожалению, не найден правильный ответ. Сегодня около 200 млн. человек живут и работают не в своих странах, внося при этом большой вклад в развитие современного мира. Процесс миграции людей связан с тем, что во многих странах и регионах планеты образовалось значительное количество невостребованных трудовых ресурсов, в то время как в других наблюдается их дефицит. Одной из главных причин перемещения граждан какой-то страны в другую выступают бедность и нестабильные заработки, не позволяющие обеспечить достойную жизнь работнику и его семье. Другими причинами становятся войны, гражданские конфликты, существующий политический режим, представляющий угрозу личной безопасности.

В 90-х гг. XX столетия в мире произошли кардинальные политические, военные, экономические и идеологические трансформации, наиболее ярко проявившиеся в государствах Центральной Азии и Восточной Европы. Политика перестройки, начавшаяся в СССР в 80-е гг. 20 столетия, формирование нового политического мышления, падение мощной сверхдержавы – Советского Союза, повлекли за собой всплеск национального сознания, становление национальных независимых государств и неуправляемый миграционный процесс [1].

Все постсоветские страны оказались перед комплексом проблем, решать которые было весьма сложно. Одним из серьезных вызовов безопасности суверенных государств Центральной Азии стала миграционная проблема [2, с. 23–26].

Главной спецификой миграционных процессов на постсоветском пространстве стало преобразование внутренней миграции между бывшими союзными республиками во внешнюю миграцию, вызвавшую интенсивное перераспределение населения между республиками и их регионами. Сложившаяся особая ситуация потребовала поиска совершенно новых подходов в разработке миграционной политики.

Мощный всплеск миграции, который наблюдался в Таджикистане в начале 1990-х гг., самым негативным образом отразился на общественно-политической, экономической и культурной сфере жизни государства. Характеризуя процесс миграции в Таджикистане, будет справедливым отметить, что именно она во многом спасла население страны от голода, оказала воздействие на становление мирного процесса, стабилизацию социально-экономической обстановки, повышение уровня жизни [3, с. 36].

Основные причины трудовой миграции в Республике Таджикистан:

- распад СССР и разрыв экономических связей между бывшими республиками;
- развал экономики в период гражданской войны;
- демографическая ситуация;
- стремительный рост безработицы;
- резкое снижение жизненного уровня населения.

Новая политическая ситуация потребовала от государств формирования нормативно-правовой основы регламентации миграционных процессов.

Таджикистан столкнулся с большими трудностями в процессе разработки миграционного законодательства. В первые годы независимости Таджикистан не имел никакого опыта в решении проблем миграции, зачастую действуя вслепую, что только осложняло и без того тяжелую обстановку в стране. Законодательная база по миграционным вопросам была практически не разработана, концептуальная база полностью отсутствовала, государственные приоритеты не определены, в республике ощущалась нехватка специалистов, работающих в области миграции, была неразвита система информационного обеспечения. В общем, в стране остро стояла проблема создания эффективной миграционной политики. 8 октября 1998 г. Указом Президента РТ была утверждена первая в истории страны Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан [4, с. 328].

Миграционная модель Таджикистана основана на негласном стимулировании вы-

езда максимально возможного количества граждан на работу за границей. Таким способом власти страны снимают политическое и социальное напряжение в условиях роста населения, распространения бедности, стагнации местной экономики. Практически в Таджикистане социальная ответственность государства перенесена на «плечи» трудовых мигрантов. В большинстве семей есть трудовые мигранты, работающие в России. Государство подписало соглашения о защите прав трудовых мигрантов с ключевыми государствами (Россией, Казахстаном), но на практике права трудовых мигрантов не соблюдаются, мигранты теряют здоровье, а иногда и жизнь. Экономика Таджикистана почти полностью стала зависимой от трудовых мигрантов.

Всплеск трудовой эмиграции из Таджикистана наблюдался в середине 1990-х гг., когда социально-экономическая ситуация в стране ухудшилась настолько, что поставила на грань выживания большую часть населения страны. С тех пор миграционная активность таджикского населения только усиливалась. По официальным трудовым контрактам ежегодно из Таджикистана за рубеж выезжает только 5–6 тыс. человек, которые направляются в Россию и Казахстан. Реальные объемы трудовой миграции гораздо больше, поскольку подавляющая часть трудовых мигрантов устраиваются на работу самостоятельно и не попадают в эту статистику. В 2008 г. в России работали официально 390 тыс. трудовых мигрантов из Таджикистана [5, с. 28]. Экономический кризис несколько снизил численность трудовых мигрантов, но масштабы миграции по-прежнему значительны. В 2011 г. более 166 тыс. таджикских граждан получили разрешение на работу в России и 207 тыс. человек работали по патентам у частных лиц. Реальная численность трудовых мигрантов из Таджикистана за границей трудно поддается точной оценке. По данным официальной таджикской статистики, в середине 2000-х гг. за пределами страны с целью временного трудоустройства находились 420 тыс. человек, в том числе в России – более 413 тыс., Казахстане – 4 тыс., в Кыр-

гызстане, Беларуси и Узбекистане – по 2 тыс., в Украине – около 1 тыс. человек. Эти данные не совпадают с результатами исследований и данными зарубежной статистики. Очевидно, что на самом деле таджикских трудовых мигрантов больше. Исследования, проведенные в начале 2000-х гг. в Таджикистане местными экспертами, показали, что в трудовой миграции участвовали около 600 тыс. граждан Таджикистана, из которых подавляющее большинство выезжают на работу именно в Россию [6, с. 21].

В России работает 84% всех трудовых мигрантов из Таджикистана. Аналогично существуют расхождения на региональном уровне. Например, в Самарской области в начале 2000-х гг. были официально зарегистрированы 4 тыс. граждан Таджикистана, а в ходе проверки ФМС их обнаружилось более 23 тыс. человек. Российские эксперты приводили следующие оценки со ссылкой на российское посольство в Душанбе: в России живут и работают около 700 тыс. этнических таджиков, а также более 400 тыс. этнических русских, бежавших из Таджикистана в 1989–1995 гг. [7, с. 3–4]. Более реалистичными можно считать оценки численности трудовых мигрантов из Таджикистана в Россию в диапазоне от 600 тыс. до 1 млн. человек. Это составляет от 26 до 44% экономически активного населения страны. По данным Мирового банка, за границей в 2010 г. находились 791 тыс. граждан Таджикистана, что составляло 11,2% населения страны [8, с. 238]. Таджикские трудовые мигранты представлены практически во всех регионах России. Их максимальное число сосредоточено в крупнейших российских мегаполисах и столичной агломерации (Москва, Московская область, Санкт-Петербург), а также в приграничных или близко расположенных к Казахстану регионах (Свердловская, Новосибирская, Тюменская, Самарская, Челябинская, Кемеровская области, Красноярский край).

Среди таджикских трудовых мигрантов выделяются две группы. Первая – более многочисленная – это сезонные работники. Их поток возрастает весной и летом, когда они едут в Россию на работу в сельском хозяйстве

и строительстве. Осенью они возвращаются домой. По примерным оценкам, в некоторых регионах России на таджиков приходится порядка 75–80% сезонных мигрантов. Вторая группа таджикских мигрантов – это те, кто достаточно долго находится и работает в России, но при этом не имеет легального статуса. Среди трудовых мигрантов из Таджикистана преобладают мужчины. Однако в последнее время происходит феминизация миграции из Таджикистана. Возрастной состав зависит от сфер занятости. Среди строителей больше всего молодежи. Наем производится на самые тяжелые работы, требующие выносливости, физической силы, хорошего здоровья. Среди сельскохозяйственных рабочих преобладает доля людей средних возрастов.

Трудовая миграция является сейчас «спасательным кругом», но может стать ловушкой для будущего Таджикистана. Миграция приводит к потере населения и трудовых ресурсов, специалистов высокой квалификации и наиболее активных людей, что имеет долгосрочные негативные последствия для страны. Семьи разлучаются на длительные сроки, что сказывается на супружеских отношениях и часто приводит к разводам, к появлению не только одиноких матерей, но и одиноких отцов, так как выезжает на заработки и значительная часть женского населения. Еще хуже складывается ситуация, когда уезжают оба родителя и дети остаются на попечении престарелых бабушек и дедушек, не способных уследить за подростками, у которых к тому же появляются в руках деньги, присланные родителями, разумно распорядиться которыми они еще не умеют. Как результат, в последнее время отмечается рост преступности среди подростков и молодежи, которые остались без надзора родителей, выехавших на заработки за границу. Большинство трудовых мигрантов живут и работают в плохих и тяжелых условиях, что отрицательно влияет на здоровье. При этом многие трудовые мигранты из Таджикистана хотели бы остаться в России на постоянное место жительства. Данные свидетельствуют о возможности перехода временной миграции в постоянную эмиграцию.

В целях государственного регулирования вопросов трудовой миграции за границу, а также социально-правовой защиты граждан республики, выезжающих на работу за рубеж, Правительством РТ утверждена Концепция трудовой миграции граждан РТ за границей (№242 от 9 июня 2001 г.) [9].

В соответствии с данным документом, в декабре 2002 г. правительством была принята Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2003–2005 гг., которая поставила задачи перед заинтересованными министерствами и ведомствами более активно рассматривать и решать проблемы в сфере миграции. В рамках данной программы в 2004 г. была введена карточка миграционного учета для граждан Республики Таджикистан с целью систематического сбора статистической информации граждан о внешней трудовой эмиграции. Затем была разработана Государственная программа трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на период 2006–2010 гг. Этими документами был заложен фундамент регулирования трудовой эмиграции.

Основная цель государственной политики в области трудовой миграции за границей – социально-правовая защита граждан РТ, временно работающих за рубежом, регулирование миграционных потоков, предотвращение нелегальной миграции и утверждение законности в миграционном процессе.

В соответствии с Законом РТ «О миграции» в 2005 г. было создано Представительство министерства труда и социальной защиты населения РТ, которому поручено реализовывать меры по регулированию вопросов трудовой миграции, содействию временному, а также сезонному перемещению физических лиц, связанных со сменой места жительства или работы, легальному трудоустройству и защите прав трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации [10].

Однако данные программы не изменили существенно ситуации в самом Таджикистане: прежде всего они не ликвидировали «выталкивающих» факторов трудовой эмиграции. В 2009 г. около 35% ВВП Таджикистана

формировалось за счет денежных переводов трудовых мигрантов из-за границы [8, с. 14]. В 2010 г. в Таджикистан поступило 2,1 млрд. долларов США от трудовых мигрантов [8, с. 238]. Роль денежных переводов в социально-экономическом развитии отдельных регионов и семей в Таджикистане крайне велика. Благодаря этим средствам население удовлетворяет основные потребности в продуктах питания, товарах широкого потребления, жилье, образовании. Однако денежные переводы не стали фактором роста национальной экономики. Незначительные средства пока вкладываются в развитие малого бизнеса и инфраструктуры. Помимо того, что миграция из Таджикистана протекает в основном в стихийном режиме, периодически трудовые мигранты из Таджикистана

становятся «заложниками» обострения политических отношений между государствами. Например, когда в 2011 г. в Таджикистане властями были задержаны российские летчики, Федеральная миграционная служба РФ депортировала 297 граждан Таджикистана за нарушение миграционного законодательства в России. Эксперты отмечают, что в перспективе возможна переориентация трудовой миграции таджиков на некоторые новые государства (например, Беларусь, Пакистан, Иран, Турция, Афганистан). В политической элите Таджикистана существует также идея переориентации таджикских мигрантов на Саудовскую Аравию, что, по мнению экспертов, может иметь негативные последствия для страны в виде роста радикального фундаментализма.

Библиографический список

1. Панарин С. Россия и Центральная Азия: взаимодополнительность и свободное движение населения // Pro et Contra. М., 2000. Т. 5, №3.
2. Зайончковская Ж.А. Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты. М., 2003.
3. Саидов З.Ш. Внешняя политика Таджикистана в условиях глобализации. Душанбе, 2004.
4. Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан от 8 октября 1998 г. №411 // Сборник нормативно-правовых документов Республики Таджикистан в сфере миграции населения. Душанбе, 2006.
5. Мониторинг легальной (законной) внешней трудовой миграции за 2007–2008 гг. М., 2009.
6. Олимова С., Боск И. Трудовая миграция из Таджикистана. Душанбе, 2003.
7. Митрохин Н. Трудовая миграция из государств Центральной Азии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.strana-oz.ru>. 20.05.2016.
8. Migration and Remittances Factbook 2008. World Bank, 2009.
9. Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу от 9 июня 2001 г. №242.
10. О содействии занятости населения: Закон Республики Таджикистан от 1 августа 2003 г. №44. // Ахбори Маджлиси Оли РТ. №8.

References

1. Panarin S. Rossiya i Central'naya Aziya: vzaimodopolnitel'nost' i svobodnoe dvizhenie naseleniya [Russia and the Central Asia: the mutual complementarity and the free movement of the population] // Pro et Contra. М., 2000. Т. 5, №3.
2. Zajonchkovskaya Zh.A. Trudovaya migraciya v SNG: social'nye i ehkonomicheskie ehffekty [The labour migration in CIS: the social and economic effects]. М., 2003.
3. Saidov Z.Sh. Vneshnyaya politika Tadjhikistana v usloviyah globalizatsii [The foreign policy of Tajikistan in the conditions of the globalization]. Dushanbe, 2004.
4. Konceptsiya gosudarstvennoj migracionnoj politiki Respubliki Tadjhikistan ot 8 oktyabrya 1998 g. №411 [The concept of the state migration policy of the Republic of Tajikistan, October 8 1998, №411] // Sbornik normativno pravovyh dokumentov Respubliki Tadjhikistan v sfere migratsii naseleniya, Dushanbe, 2006.
5. Monitoring legal'noj (zakonnoj) vneshnej trudovoj migratsii za 2007–2008 gg. [The monitoring of legal (legitimate) external labor migration from 2007 to 2008]. М., 2009.
6. Olimova S., Bosk I. Trudovaya migraciya iz Tadjhikistana [The labor migration from Tajikistan]. Dushanbe, 2003.
7. Mitrohin N. Trudovaya migraciya iz gosudarstv Central'noj Azii [Ehlektronnyj resurs]. [The labor migration from the Central Asian states [Electronic resource]. URL: <http://www.strana-oz.ru>. 20.05.2016.
8. Migration and Remittances Factbook 2008. World Bank, 2009.

9. Konceptsiya trudovoj migracii grazhdan Respubliki Tadjhikistan za granicu ot 9 iyunya 2001 g. №242 [The concept of the labour migration of the Tajik citizens abroad, June 9 2001, №242.].

10. O sodeystvii zanyatosti naseleniya: Zakon Respubliki Tadjhikistan ot 1 avgusta 2003. №44. [On Promotion of Employment: Law of the Republic of Tajikistan of 1 August 2003. №44] // Akhbori Madzhlisi Oli Respubliki Tadjhikistan. №8.